

Σχόλια: Ομοσπονδία Συνδέσμων Εργολάβων Οικοδομών Κύπρου (ΟΣΕΟΚ)

ΓΕΝΙΚΟ ΣΧΟΛΙΟ

Πριν από την εξέταση των επιμέρους σχολίων, το Συμβούλιο Εγγραφής και Ελέγχου Εργοληπτών Οικοδομικών και Τεχνικών Έργων (ΣΕΕΕ) κρίνει σκόπιμο να επισημάνει τα ακόλουθα:

Σκοπός της παρούσας τροποποίησης: Η παρούσα τροποποίηση στοχεύει κατά κύριο λόγο στον εκσυγχρονισμό της πειθαρχικής διαδικασίας και σε ορισμένες επιμέρους βελτιώσεις διορθωτικού χαρακτήρα. Δεν αποτελεί ολιστική αναθεώρηση του Νόμου. Κατά συνέπεια, σχόλια που αφορούν άρθρα ή διατάξεις τα οποία δεν υποβλήθηκαν για τροποποίηση στην παρούσα διαβούλευση εκφεύγουν του αντικειμένου αυτής της φάσης. Ωστόσο, σημειώνονται και θα ληφθούν υπόψη στο πλαίσιο μελλοντικού ολιστικού εκσυγχρονισμού του Νόμου, τον οποίο το Συμβούλιο προτίθεται να προωθήσει σε μεταγενέστερο στάδιο.

β) Θεσμικό πλαίσιο και ανεξαρτησία του Συμβουλίου: Το ΣΕΕΕ αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ), ιδρυθέν δυνάμει του Νόμου 29(Ι)/2001, και ασκεί δημόσια εξουσία προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Ως ΝΠΔΔ, το Συμβούλιο οφείλει να διατηρεί τη θεσμική του ανεξαρτησία και ουδετερότητα έναντι όλων των φορέων του ιδιωτικού τομέα, συμπεριλαμβανομένων των επαγγελματικών ενώσεων. Διαθέτει ίδιους οικονομικούς πόρους και λειτουργική αυτοτέλεια, σύμφωνα με τις διατάξεις του ιδρυτικού του Νόμου. Η ΟΣΕΟΚ, ως ιδιωτικός φορέας, εκπροσωπείται στο Δ.Σ. του Συμβουλίου με τρία (3) μέλη τα οποία υποδεικνύει, δυνάμει του Άρθρου 3(γ)(ii) του Νόμου. Ωστόσο, δεν υφίσταται θεσμική ταύτιση ή σχέση εξάρτησης μεταξύ των δύο φορέων.

Σχόλιο 1: Άρθρο 6.1(στ) - Εκπαιδευτικά Σεμινάρια

Περίληψη σχολίου: Η ΟΣΕΟΚ ζητά η διοργάνωση εκπαιδευτικών σεμιναρίων να γίνεται «σε αποκλειστική συνεργασία» με την ΟΣΕΟΚ, υποστηρίζοντας ότι η διοργάνωση σεμιναρίων δεν εμπίπτει στους σκοπούς του ΣΕΕΕ αλλά στους σκοπούς της ΟΣΕΟΚ.

Απάντηση Συμβουλίου:

Η εισήγηση δεν γίνεται αποδεκτή για τους ακόλουθους λόγους:

(α) Θεσμική ανεξαρτησία Νομικού Προσώπου Δημοσίου Συμφέροντος: Η επιβολή υποχρέωσης αποκλειστικής συνεργασίας με συγκεκριμένο ιδιωτικό φορέα αντίκειται ευθέως στην αρχή της θεσμικής ανεξαρτησίας του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Ως ΝΠΔΔ, το Συμβούλιο ασκεί τις αρμοδιότητές του αυτόνομα και δεν μπορεί, ούτε νομικά ούτε θεσμικά, να δεσμευθεί νομοθετικά σε αποκλειστική συνεργασία με ιδιωτικό φορέα. Δεν υφίσταται θεσμική ταύτιση ή νομική σύνδεση μεταξύ του Συμβουλίου και της ΟΣΕΟΚ που να δικαιολογεί τέτοια αποκλειστικότητα. Μια τέτοια ρύθμιση θα υπέσκαπτε τόσο τη θεσμική ανεξαρτησία όσο και την οικονομική αυτοτέλεια του Συμβουλίου, το οποίο διαθέτει ίδιους οικονομικούς πόρους.

(β) Αρχή ελεύθερου ανταγωνισμού: Η αγορά διεξαγωγής εκπαιδευτικών σεμιναρίων και επαγγελματικής κατάρτισης είναι ελεύθερη. Η νομοθετική κατοχύρωση αποκλειστικότητας υπέρ ενός μόνο φορέα θα παραβίαζε τις αρχές του ελεύθερου ανταγωνισμού, όπως αυτές κατοχυρώνονται στον περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμο του 2008 (Ν. 13(Ι)/2008) και στο ενωσιακό δίκαιο.

(γ) Νομοθετική αρμοδιότητα: Η προτεινόμενη τροποποίηση του Άρθρου 6 παρέχει στο Συμβούλιο τη νομική βάση να διοργανώνει εκπαιδευτικά σεμινάρια ως μέρος του ρυθμιστικού του ρόλου, χωρίς να αποκλείει τη συνεργασία με οποιονδήποτε φορέα, δημόσιο ή ιδιωτικό,

όπου αυτή κρίνεται σκόπιμη. Η ΟΣΕΟΚ δύναται φυσικά να συνεχίσει να διοργανώνει ανεξάρτητα τα δικά της σεμινάρια προς τα μέλη της.