

ΚΕΙΜΕΝΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ (ΣΥΝΕΔΡΙΑ 26.06.24)

ΝΟΜΟΣ ΠΟΥ ΠΡΟΝΟΕΙ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Προοίμιο. ΕΠΕΙΔΗ, σε ένα σύγχρονο και ευρωπαϊκό κράτος δικαίου η ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας κρίνονται ως υψίστης σημασίας,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, η ενεργός συμμετοχή των πολιτών στη χάραξη πολιτικής και στη διαμόρφωση νομοθετημάτων συνιστά αναγκαίο και θεμελιώδες στοιχείο για την ενίσχυση της δημοκρατίας και της διαφάνειας,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, η συμμετοχή των πολιτών στη διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης παρέχει τη δυνατότητα και την ευκαιρία σε αυτούς να εκφράσουν τις απόψεις τους, τις ανησυχίες τους και/ή τις εισηγήσεις τους επί θεμάτων ευρύτερου ενδιαφέροντος, ιδίως θεμάτων με κοινωνικό και περιβαλλοντικό χαρακτήρα, καθώς και θεμάτων που άπτονται της προάσπισης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, η εμπλοκή της κοινωνίας των πολιτών στη χάραξη πολιτικής και διαμόρφωσης νομοθετημάτων παρέχει τη δυνατότητα για έναν ευρύτερο διάλογο μεταξύ των πολιτών και της εκτελεστικής εξουσίας, δημιουργώντας έτσι μία αμφίδρομη ροή πληροφορίας, η οποία προάγει την πιο ευρεία και εποικοδομητική αλληλεπίδραση μεταξύ των αρμόδιων αρχών και των εμπλεκόμενων φορέων,

Για όλους τους πιο πάνω λόγους, η Βουλή των Αντιπροσώπων ψηφίζει ως ακολούθως:

Συνοπτικός τίτλος. 1. Ο παρών Νόμος θα αναφέρεται ως περί της Διαδικασίας της Δημόσιας Διαβούλευσης Νόμος του 2024.

Ερμηνεία.

2. Στον παρόντα Νόμο, εκτός εάν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια-

«δημόσια διαβούλευση» σημαίνει τη διαδικασία μέσω της οποίας τα εμπλεκόμενα μέρη, το ενδιαφερόμενο κοινό και οι αρμόδιες υπηρεσίες δύναται να συμβάλουν στη χάραξη πολιτικής, μέσω της υποβολής παρατηρήσεων και/ή εισηγήσεων·

«ενδιαφερόμενο κοινό» σημαίνει οποιοδήποτε φυσικό και/ή νομικό πρόσωπο το οποίο επιδεικνύει ενδιαφέρον σχετικά με την προτιθέμενη χάραξη πολιτικής επί συγκεκριμένου θέματος και συμμετέχει στη διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης μέσω της υποβολής σχετικών παρατηρήσεων και/ή εισηγήσεων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9·

«εμπλεκόμενα μέρη» σημαίνει αφενός τα φυσικά και/ή νομικά πρόσωπα τα οποία επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα από την προτιθέμενη εφαρμογή μίας νέας νομοθετικής ρύθμισης και αφετέρου τη δημόσια υπηρεσία και οποιαδήποτε ανεξάρτητη υπηρεσία και αρχή η οποία επηρεάζεται άμεσα ή έμμεσα από την προτιθέμενη εφαρμογή μίας νέας νομοθετικής ρύθμισης και/ή κατέχουν την απαραίτητη τεχνοκρατική εμπειρογνωμοσύνη αναφορικά με αυτήν·

«ερωτηματολόγιο ανάλυσης αντικτύπου» σημαίνει το ερωτηματολόγιο το οποίο συμπληρώνεται από τον λειτουργό διαβούλευσης και αποτυπώνει τη διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης που ακολουθήθηκε·

«ετήσια έκθεση» σημαίνει την έκθεση η οποία ετοιμάζεται από τον συντονιστή διαβούλευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου (4) του άρθρου 12·

«λειτουργός διαβούλευσης» σημαίνει το πρόσωπο το οποίο ορίζεται από τον συντονιστή διαβουλεύσεων ως ο αρμόδιος για τη διεξαγωγή της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7.

«πλατφόρμα διαβούλευσης» σημαίνει την πλατφόρμα της οποίας διαχειριστής ορίζεται η Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομικών και στην οποία διεξάγεται η δημόσια διαβούλευση.

«πολιτική» σημαίνει τον σχεδιασμό οποιασδήποτε πολιτικής δράσης και ο όρος αυτός περιλαμβάνει την ετοιμασία νομοσχεδίων, Κανονισμών, στρατηγικών και προγραμμάτων.

«συντονιστής διαβουλεύσεων» σημαίνει το πρόσωπο το οποίο ορίζεται από τον φορέα για τον γενικό συντονισμό των λειτουργιών διαβούλευσης και έχει τις αρμοδιότητες οι οποίες προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 6.

«φορέας» σημαίνει οποιοδήποτε υπουργείο, υφυπουργείο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, αρχή τοπικής διοίκησης ή ανεξάρτητη υπηρεσία με αρμοδιότητα τη χάραξη πολιτικής.

Σκοπός του παρόντος Νόμου.

3. Σκοπός του παρόντος Νόμου είναι η ρύθμιση της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης, μέσω της διασφάλισης της αποτελεσματικότητας του δημοσίου διαλόγου και της συμμετοχής όλων των εμπλεκόμενων μερών και του ενδιαφερόμενου κοινού.

Βασικές αρχές της δημόσιας διαβούλευσης. 4.-(1) Η δημόσια διαβούλευση διέπεται από την αρχή της συμμετοχικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας, της αποτελεσματικότητας και της συνοχής.

(2) Η δημόσια διαβούλευση διεξάγεται με όλα τα εμπλεκόμενα μέρη και το ενδιαφερόμενο κοινό, ανεξαρτήτως ηλικίας, φύλου, εθνικότητας, θρησκείας, σεξουαλικού προσανατολισμού, ταυτότητας φύλου, κατάστασης υγείας ή άλλου χαρακτηριστικού αυτών, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαιτεροτήτων και/ή των αναγκών τους.

Εξαιρέσεις από τη διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης. 5.-(1) Από τη διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης εξαιρούνται πολιτικές οι οποίες αφορούν-

(α) τον ετήσιο κρατικό προϋπολογισμό και τη χρηματοδότηση του δημοσίου·

(β) την άμεση εφαρμογή Κανονισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εξαιρουμένης της περίπτωσης κατά την οποία στις πρόνοιες αυτού παρέχεται διακριτική ευχέρεια στη Δημοκρατία για λήψη νομοθετικών μέτρων·

Κεφ. 154.
3 του 1962
43 του 1963
41 του 1964
69 του 1964
70 του 1965
5 του 1967
58 του 1967

(γ) την τροποποίηση του περί Ποινικού Κώδικα Νόμου·

44 του 1972
92 του 1972
29 του 1973
59 του 1974
3 του 1975
13 του 1979
10 του 1981
46 του 1982
86 του 1983
186 του 1986
111 του 1989
236 του 1991
6(Ι) του 1994
3(Ι) του 1996
99(Ι) του 1996
36(Ι) του 1997
40(Ι) του 1998
45(Ι) του 1998
15(Ι) του 1999
37(Ι) του 1999
38(Ι) του 1999
129(Ι) του 1999
30(Ι) του 2000
43(Ι) του 2000
77(Ι) του 2000
162(Ι) του 2000
169(Ι) του 2000
181(Ι) του 2000
27(Ι) του 2001
12(Ι) του 2002
85(Ι) του 2002
144(Ι) του 2002
145(Ι) του 2002
25(Ι) του 2003

48(Ι) του 2003
84(Ι) του 2003
164(Ι) του 2003
124(Ι) του 2004
31(Ι) του 2005
18(Ι) του 2006
130(Ι) του 2006
126(Ι) του 2007
127(Ι) του 2007
70(Ι) του 2008
83(Ι) του 2008
64(Ι) του 2009
56(Ι) του 2011
72(Ι) του 2011
163(Ι) του 2011
167(Ι) του 2011
84(Ι) του 2012
95(Ι) του 2012
134(Ι) του 2012
125(Ι) του 2013
131(Ι) του 2013
87(Ι) του 2015
91(Ι) του 2015
112(Ι) του 2015
113(Ι) του 2015
31(Ι) του 2016
43(Ι) του 2016
31(Ι) του 2017
72(Ι) του 2017
23(Ι) του 2018
24(Ι) του 2018
108(Ι) του 2018
134(Ι) του 2020
150(Ι) του 2020

27(Ι) του 2021
45(Ι) του 2021
190(Ι) του 2021
39(Ι) του 2023
77(Ι) του 2024.

(δ) τους φόρους κατανάλωσης·

(ε) την υιοθέτηση μέτρων σε περιπτώσεις οικονομικής κρίσης, έκτακτης ανάγκης και ανωτέρας βίας, καθώς και σε περίπτωση κατά την οποία προκύπτουν θέματα επείγουσας φύσης που άπτονται της υγείας και της ασφάλειας των πολιτών·

(στ) την αμυντική θωράκιση της Δημοκρατίας και τη λειτουργία της Εθνικής Φρουράς· και

(ζ) τη ρύθμιση θεμάτων τα οποία-

(i) άπτονται των εθνικών συμφερόντων και/ή εξωτερικών σχέσεων της Δημοκρατίας·

(ii) προκύπτουν ως άμεση συνέπεια δικαστικής απόφασης η οποία δεν επιτρέπει την άσκηση διακριτικής ευχέρειας για την εξέταση εναλλακτικών επιλογών ρύθμισης· και

(iii) προωθούνται για αμιγώς διορθωτικούς σκοπούς χωρίς να επιφέρουν ουσιαστικές αλλαγές σε υφιστάμενη ρύθμιση, για την οποία έχει ήδη διεξαχθεί δημόσια διαβούλευση.

(2) Για τη θέσπιση νομοθετικών ρυθμίσεων οι οποίες αφορούν θέματα τα οποία προβλέπεται στις διατάξεις του εδαφίου (1) ετοιμάζεται ερωτηματολόγιο ανάλυσης αντικτύπου, όπου αυτό εφαρμόζεται, παρά την εξαίρεση των εν λόγω θεμάτων από την υποχρέωση για διεξαγωγή δημόσιας διαβούλευσης.

Συντονιστής
διαβουλεύσεων. 6. Σε κάθε φορέα ορίζεται συντονιστής διαβουλεύσεων, ο οποίος είναι υπεύθυνος για τα ακόλουθα θέματα:

- (α) Γενικό συντονισμό των λειτουργιών διαβούλευσης·
- (β) καθορισμό της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου (2) του άρθρου 10·
- (γ) ενημέρωση της πλατφόρμας διαβούλευσης σχετικά με το αποτέλεσμα της δημόσιας διαβούλευσης· και
- (δ) ετοιμασία της ετήσιας έκθεσης η οποία προβλέπεται στις διατάξεις του εδαφίου (4) του άρθρου 10.

Λειτουργός
διαβούλευσης. 7. Για τη διεξαγωγή της δημόσιας διαβούλευσης, ο συντονιστής διαβουλεύσεων ορίζει λειτουργό διαβούλευσης ο οποίος είναι αρμόδιος για τη διεξαγωγή της εν λόγω διαδικασίας, καθώς και για την οργάνωση και τη διεκπεραίωση οποιωνδήποτε θεμάτων άπτονται αυτής, περιλαμβανομένων-

- (α) τον εντοπισμό, την καταγραφή και την ενημέρωση των εμπλεκόμενων μερών, οι οποίοι θα λάβουν μέρος στη διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης·

- (β) τον συντονισμό των συναντήσεων οι οποίες θα πραγματοποιηθούν με τα εμπλεκόμενα μέρη και το ενδιαφερόμενο κοινό στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης·
- (γ) την ετοιμασία και την ανάρτηση στην πλατφόρμα διαβούλευσης του απαραίτητου υλικού για τη διεξαγωγή της δημόσιας διαβούλευσης·
- (δ) τον καθορισμό χρονοδιαγράμματος για τη διεκπεραίωση της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης και την ευθύνη τήρησης αυτού·
- (ε) την καταγραφή των παρατηρήσεων, εισηγήσεων και/ή διαφωνιών οι οποίες υποβάλλονται από τα εμπλεκόμενα μέρη και το ενδιαφερόμενο κοινό στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, καθώς και την επεξεργασία, ανάλυση και αξιοποίηση αυτών·
- (στ) την τήρηση συνοπτικών πρακτικών των συναντήσεων οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης και την αποστολή αυτών στα ενδιαφερόμενα μέρη και στο εμπλεκόμενο κοινό σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11, καθώς και την ανάρτησή τους στην πλατφόρμα διαβούλευσης·
- (ζ) την ενημέρωση του συντονιστή διαβούλευσης· και
- (η) τη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου ανάλυσης αντικτύπου.

Στάδια της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης.

8.-(1) Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης αποτελείται από τα ακόλουθα στάδια:

(α) Τον σχεδιασμό της διεξαγωγής της δημόσιας διαβούλευσης·

(β) τη διεξαγωγή της δημόσιας διαβούλευσης· και

(γ) την ανάλυση και αξιολόγηση της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης.

(2) Ανεξαρτήτως των διατάξεων του εδαφίου (1), ο συντονιστής διαβουλεύσεων δύναται να αποφασίσει τη διεξαγωγή στοχευμένης δημόσιας διαβούλευσης, πριν από τη διεξαγωγή της δημόσιας διαβούλευσης, με στόχο την πρώτη ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών και των αρμόδιων υπηρεσιών σχετικά με τη χάραξη πολιτικής.

Σχεδιασμός της διεξαγωγής της δημόσιας διαβούλευσης.

9.-(1) Σε περίπτωση κατά την οποία έχει ληφθεί σχετική πολιτική απόφαση για χάραξη πολιτικής επί συγκεκριμένου θέματος, η οποία καθορίζει τον στόχο και το πεδίο εφαρμογής της, και νοουμένου ότι το εν λόγω θέμα δεν εμπίπτει στα θέματα τα οποία προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 5, αρχίζει η διαδικασία διεξαγωγής της δημόσιας διαβούλευσης αυτού.

(2) Ο λειτουργός διαβούλευσης δημοσιοποιεί το αργότερο έναν (1) μήνα πριν από την ημερομηνία έναρξης της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης ανακοίνωση για την έναρξη της εν λόγω διαδικασίας-

(α) στην πλατφόρμα διαβούλευσης, καθώς και στην επίσημη ιστοσελίδα και στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης του φορέα, στην οποία περιλαμβάνεται το σχετικό με αυτή υλικό· και

(β) σε δύο ημερήσιες εφημερίδες ευρείας κυκλοφορίας, στην οποία περιλαμβάνονται τα στοιχεία επικοινωνίας του για την παροχή του αναγκαίου ενημερωτικού υλικού.

(3)(α) Ο λειτουργός διαβούλευσης εντοπίζει και καταγράφει όλα τα εμπλεκόμενα μέρη και αποστέλλει σε αυτά σχετική ειδοποίηση για συμμετοχή τους στη διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης, το αργότερο έναν (1) μήνα πριν από την ημερομηνία έναρξης αυτής, στην οποία περιλαμβάνεται το σχετικό με αυτή υλικό:

Νοείται ότι, για τον εντοπισμό των εμπλεκόμενων μερών ακολουθείται η μεθοδολογία και οι κατευθυντήριες γραμμές οι οποίες καθορίζονται με διάταγμα που εκδίδεται από τον Υπουργό Οικονομικών, το οποίο δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

(β) Το υλικό το οποίο αποστέλλεται από τον λειτουργό διαβούλευσης περιλαμβάνει-

(i) συνοπτικό επεξηγηματικό σημείωμα, στο οποίο συνοψίζονται τα κύρια σημεία του υπό συζήτηση

θέματος και τα στοιχεία επικοινωνίας του λειτουργού διαβούλευσης· και

- (ii) ερωτηματολόγιο στο οποίο καταγράφονται τα ερωτήματα επί των οποίων ζητείται η άποψη και/ή εισήγηση των εμπλεκόμενων μερών και του ενδιαφερόμενου κοινού.

- (γ) Ο λειτουργός διαβούλευσης παρέχει στα εμπλεκόμενα μέρη και στο ενδιαφερόμενο κοινό όλες τις αναγκαίες πληροφορίες σχετικά με την υπό συζήτηση πολιτική, σε ηλεκτρονική μορφή ή, κατόπιν σχετικού αιτήματός τους, και σε έντυπη μορφή.

- (δ) Ο λειτουργός διαβούλευσης παρέχει στα εμπλεκόμενα μέρη και στο ενδιαφερόμενο κοινό προθεσμία έξι (6) εβδομάδων από την ημερομηνία έναρξης της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης για την υποβολή σχετικών παρατηρήσεων και/ή εισηγήσεων:

Νοείται ότι, η ως άνω προβλεπόμενη προθεσμία δύναται να παραταθεί, όταν αυτό κριθεί αναγκαίο:

Νοείται περαιτέρω ότι, η ως άνω προβλεπόμενη προθεσμία αναστέλλεται από την 1^η ως την 31^η Αυγούστου έκαστου έτους, περιλαμβανομένων και των δύο ημερομηνιών.

Διεξαγωγή της δημόσιας διαβούλευσης. 10.-(1) Με την εκπνοή της προθεσμίας η οποία προβλέπεται στις διατάξεις της παραγράφου (δ) του εδαφίου (3) του άρθρου 9, ο λειτουργός διαβούλευσης ετοιμάζει και αναρτά σύνοψη των παρατηρήσεων και/ή εισηγήσεων που υποβλήθηκαν από τα

εμπλεκόμενα μέρη και το ενδιαφερόμενο κοινό, την οποία αναρτά στην πλατφόρμα διαβούλευσης:

Νοείται, ότι ο λειτουργός διαβούλευσης διασφαλίζει την ανωνυμία οποιουδήποτε προσώπου λαμβάνει μέρος στη δημόσια διαβούλευση, εάν ζητηθεί από αυτό.

(2) Ο τρόπος διεξαγωγής της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης καθορίζεται από τον συντονιστή διαβουλεύσεων ανάλογα με τη φύση και τις ιδιαιτερότητες του υπό συζήτηση θέματος:

Νοείται ότι, ο συντονιστής διαβουλεύσεων καθορίζει και ενημερώνει τα εμπλεκόμενα μέρη και το ενδιαφερόμενο κοινό εντός εύλογου χρόνου σχετικά με τον χώρο στον οποίο θα διεξαχθούν οι συναντήσεις στο πλαίσιο της διαδικασίας της δημόσιας διαβούλευσης.

(3) Σε περίπτωση κατά την οποία διαπιστωθεί ότι δεν υπάρχει ομοφωνία απόψεων μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών και του ενδιαφερόμενου κοινού σχετικά με την υπό συζήτηση πολιτική, ο λειτουργός διαβούλευσης-

(α) καλεί σε τελική δημόσια διαβούλευση όλα τα εμπλεκόμενα μέρη και το ενδιαφερόμενο κοινό που υπέβαλαν παρατηρήσεις και/ή εισηγήσεις· και/ή

(β) δύναται να διεξάγει έρευνες ανάμεσα στους πολίτες βασισμένες σε σχετικό ερωτηματολόγιο.

(4) Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης διεξάγεται εντός εύλογου χρονικού διαστήματος.

- Συνοπτικά
πρακτικά
συναντήσεων.
11. Ο λειτουργός διαβούλευσης τηρεί συνοπτικά πρακτικά σχετικά με τη διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης, τα οποία αποστέλλει στα εμπλεκόμενα μέρη και στο ενδιαφερόμενο κοινό και ακολούθως τα αναρτά στην πλατφόρμα διαβούλευσης.
- Ανάλυση και
αξιολόγηση της
διαδικασίας της
δημόσιας
διαβούλευσης.
- 12.-(1) Ο λειτουργός διαβούλευσης, αφού αξιολογήσει οποιαδήποτε παρατήρηση και/ή εισήγηση υποβλήθηκε στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης εντός προθεσμίας τριών (3) εβδομάδων από την ημερομηνία ολοκλήρωσής της, ενημερώνει τον συντονιστή διαβουλεύσεων, τα εμπλεκόμενα μέρη και το ενδιαφερόμενο κοινό σχετικά με τα αποτελέσματα της αξιολόγησης και αιτιολογεί, στον βαθμό που αυτό είναι εφικτό, την αξιοποίηση αυτών.
- (2) Ο λειτουργός διαβούλευσης ετοιμάζει και υποβάλλει στον συντονιστή διαβούλευσης σύνοψη και αξιολόγηση των παρατηρήσεων, εισηγήσεων και/ή διαφωνιών που εκφράστηκαν από τα εμπλεκόμενα μέρη και το ενδιαφερόμενο κοινό στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, το οποίο ενσωματώνεται στο Ερωτηματολόγιο Ανάλυσης Αντικτύπου, όπου αυτό εφαρμόζεται.
- (3) Ο συντονιστής διαβούλευσης ενημερώνει την πλατφόρμα διαβούλευσης σχετικά με το αποτέλεσμα της δημόσιας διαβούλευσης.
- (4) Ο συντονιστής διαβούλευσης ετοιμάζει ετήσια έκθεση σε σχέση με την ανταπόκριση των συμμετεχόντων στις δημόσιες διαβουλεύσεις, την αποτελεσματικότητα των διαβουλεύσεων, τις πρακτικές που χρήζουν βελτίωσης, καθώς και τις αποκλίσεις που παρατηρήθηκαν στις δημόσιες διαβουλεύσεις και προβαίνει σε εισηγήσεις στον φορέα για βελτίωση των διαδικασιών που ακολουθούνται.

Κανονισμοί. 13. Το Υπουργικό Συμβούλιο δύναται να εκδίδει Κανονισμούς, οι οποίοι δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, για τη ρύθμιση οποιουδήποτε θέματος αφορά τη διαδικασία διεξαγωγής της δημόσιας διαβούλευσης.

Αρ. Φακ.: 23.02.063.056-2022

ΑΦ/ΚΣ/ΑΟΛ/ΠΧ'Ν